

ОТЧЕТ О ВИДЕНИИ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ЕВРАЗИИ ПО ТЕМЕ «БУДУЩЕЕ, КОТОРОГО МЫ ХОТИМ – 2045»

ПРЕАМБУЛА

В этом году ООН отметила 75-летний юбилей, в честь которого запустила масштабное обсуждение на тему «Будущее, которого мы хотим в 2045 году - в год 100-летия ООН». Генеральный секретарь обратился к ОГМВ с просьбой сформировать видение местных и региональных властей о будущем. Для этого Евразийским региональным отделением ОГМВ в апреле 2020 года был проведен ряд обсуждений.

В дискуссиях принимали участие главы городов и их заместители, представители руководства регионов, а также руководители ассоциаций местных и региональных властей. Города, которые не смогли присутствовать в ходе дебатов, приняли заочное участие в обсуждении, направив свое видение в письменном виде. В докладе представлены мнения руководства городов и регионов Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Монголии и России.

На основе высказанных мнений был подготовлен данный «Доклад о видении местными и региональными властями Евразии будущего в 2045 году», который также был согласован с Советом Евразийского отделения ОГМВ.



I. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ В 2020 ГОДУ

1. Основные глобальные тренды и проблемы современности и их влияние на работу местных и региональных правительств. Три основные черты современной международной системы.

«Современный мир определяет для нас все новые вызовы. Это и экономический кризис, и пандемия, и закрытие границ, и нарушение устойчивых экономических связей. Для решения проблем людей необходима концентрация усилий всех ветвей и уровней власти», - отметила Алена Губанова, глава города Астрахани, вице-президент Евразийского отделения ОГМВ.

Сложившаяся в 2020 году пандемия коронавируса является угрозой для процесса глобализации и несомненно оставит свой след. Так уже несколько месяцев страны изолированы друг от друга, приостановлена международная торговля во многих отраслях. Всемирный экономический кризис еще больше усилит разрыв как в благосостоянии различных стран, так и в благосостоянии различных слоев населения. Борьба с бедностью является Целью №1 Повестки дня по развитию до 2030 года, и она была практически достигнута в большинстве стран Евразийского региона. Однако пандемия вызвала глобальную волну безработицы и нищеты, для ликвидации которой потребуются долгие годы.

Тем не менее муниципалитеты не сдаются и стоят на передовой в борьбе с голодом и нищетой. Глава Ленинского района Бишкека Токтосун Султанов рассказал, как в Бишкеке в сложный период коронавируса столичная мэрия в сотрудничестве с бизнесом поддержала около 100 тысяч семей. Многодетные и бедные семьи, горожане, лишившиеся ежедневного заработка, люди с инвалидностью и пожилые получают продуктовую помощь. Подобные меры поддержки проводятся повсеместно, во всех городах Евразийского региона.

«Сохранение многочисленных форм нищеты и растущее неравенство остаются одними из основных препятствий на пути к обеспечению устойчивого развития во всем мире, а социальная и экономическая изоляция являются неопровержимой реальностью в городах и других населенных пунктах», - отметил Жасур Азимов, вице-мэр города Ош. В этой связи в ближайшее десятилетие ожидается тенденция к борьбе с экономическим неравенством.

Как отметил председатель Омского городского Совета Владимир Корбут: «Если один вирус может разрушить экономику в течение нескольких недель, это показывает, что надо задуматься о долгосрочной перспективе с учетом возможных рисков и сценариев их развития. После пандемии мир никогда уже не будет прежним. Рынок труда меняет свою структуру, инструменты воздействия, методы привлечения и влияния. Вероятнее всего, этот вынужденный глобальный эксперимент окажется удачным, что неизбежно приведет к радикальному реформатированию рынка труда и, следовательно, возникновению новых социальных вызовов».

Участники совещаний обратили внимание на **мировую тенденцию формирования сплошного урбанистического мира**. При этом город стремится к собственному росту, трансформации в агломерацию и в мегаполис.

«К 2045 году городское население мира увеличится почти вдвое, таким образом урбанизация будет одной из наиболее значимых по масштабам преобразований тенденций XXI века. Население, экономическая деятельность, социальное и культурное взаимодействие, а также экологическое и гуманитарное воздействие все в большей мере концентрируются в городах, и это создает огромные проблемы для устойчивости в том, что касается, в частности, жилья, инфраструктуры, основных услуг, продовольственной безопасности, здравоохранения, образования, достойной работы, безопасности и природных ресурсов», - отметил Жасур Азимов, вице-мэр города Ош.

Камиль Нугаев, депутат Госсовета Республики Татарстан, прослуживший более 25 лет на посту главы Спасского муниципального района, отметил проблему дихотомии села и города. «Обратной стороной урбанизации является отток населения из сел в города. В основном уезжают молодые работоспособные и репродуктивно способные люди. Из-за этого в селах смертность увеличивается, а рождаемость снижается. Я боюсь и не только я, многие боятся, что со временем сельского населения не останется вовсе. Это очень серьезная проблема не только для нашей страны, но и для всего мира. **Если все будут жить в городах, кто будет производить сельскохозяйственную продукцию?»**».

По мнению руководства Екатеринбурга, одним из следствий урбанизации является проблема мусора. Города должны научиться максимально повысить уровень переработки мусора, в противном случае они превратятся в свалки.

Проблема экологического загрязнения очень остро стоит перед человечеством. В срочном порядке необходимо принимать меры по уменьшению выхлопов и выбросов вредных веществ, по переработке мусора. Однако все эти вопросы не находятся в ведении местных и региональных властей. Да, Республика Саха своими усилиями перевела весь муниципальный транспорт на более экологичное газовое топливо. Да, в Бишкеке совместными усилиями горожан и муниципалитета постоянно высаживаются тысячи деревьев. Повсеместно вводится отдельный сбор мусора. Но все это не может решить общую глобальную экологическую проблему.

Участники совещаний также отметили проблему климатических изменений, которая сейчас заметна невооруженным глазом. В апреле этого года мы видели, как в Новосибирске стояла аномальная жара 29С, а в Мекке шел снег. Глобальное потепление ощущают и в Якутии, где тают ледники.

«Города и регионы, расположенные в субарктической зоне, исключительно зависимы от природной среды. В такой же зависимости от нарастающей урбанизации находятся и хрупкие северные экосистемы. Все это заставляет нас по-особому воспринимать проблему глобального изменения климата. По результатам метеонаблюдений, за последние 50 лет в среднем по территории Якутии среднегодовая температура воздуха повысилась на 2 градуса, а в районах крупных поселений - больше чем на 3 градуса. В густонаселенных частях региона потепление климата оказывает негативное воздействие на вечную мерзлоту», - отметил Гаврил Кириллин, Министр внешних связей Республики Саха (Якутия).

Проблема климатических изменений требует срочнейшего решения. Города и регионы готовы действовать, но нам необходимы полномочия и финансовые средства.

Высокая централизация власти влияет на местное демократическое самоуправление и препятствует участию местных властей в определении глобального развития. Нисходящий подход к управлению рассматривает местные и региональные правительства в качестве вторичных субъектов.

На сегодняшний день **остро стоит вопрос расширения полномочий местных властей**. Субнациональные правительства стремятся усилить свои позиции. Обмениваясь опытом и успешными практиками, они вырабатывают общую стратегию влияния на происходящие изменения в мире - от изменения

климата до геополитических перемен на мировой арене – с целью устойчивого развития городов в интересах их жителей. Продолжают развиваться городская дипломатия и межмуниципальные отношения. Местные и региональные власти, стараются участвовать в решении глобальных проблем и участвовать в глобальных переговорах. Учитывая, что все национальные и глобальные решения приходится осуществлять местным властям, логично, что они должны участвовать при формировании данных решений в качестве полноправных партнеров.

Участники совещаний отметили и **проблему гендерного равенства**. По словам заместителя главы Нижнекамского района Эльвиры Долотказиной: «Россиянки имеют равные права при получении бесплатного образования, при устройстве на работу, при участии в выборах. Российские женщины имеют даже ряд привилегий перед мужчинами. В семейном праве действует ограничение права мужа на развод в период беременности жены и в течение года после рождения ребенка. В уголовной сфере действует запрет назначения женщинам пожизненного срока лишения свободы».

При этом продолжают оставаться такие проблемы, как «стеклянный потолок», разница в доходах мужчин и женщин не в пользу женщин, домашнее насилие. На руководящих должностях у нас преобладают мужчины. На главных муниципальных и государственных должностях тоже в основном мужчины.

Исследование, проведенное Евразийским отделением ОГМВ по 48 крупным городам Евразии, показывает, что лишь в 6% городов исполнительной властью руководят женщины. А городские советы возглавляют женщины лишь в 9% городов. Средний показатель участия женщин в руководстве исполнительными органами городов Евразии 18,6%, в городских советах - 19,6%. Все это свидетельствует о том, что проблема гендерного равенства продолжает оставаться актуальной.

Важной современной тенденцией, которая определенно усилится к 2045 году, является **цифровизация и виртуализация**. Уже сегодня в городах ведется работа по цифровизации жизнедеятельности по таким ключевым направлениям, как образование, здравоохранение, безопасность, ЖКХ, транспорт и другие. В городах Евразии внедрены системы, позволяющие записаться онлайн в детский сад, школу или колледж. Медицинские организации имеют доступ к Интернету, а также эффективно работает система электронной очереди в городских

поликлиниках. Только в Нур-Султане онлайн-наблюдение позволило снизить количество тяжких преступлений на 39%, а особо тяжких преступлений на 18%.

Пандемия коронавируса усилила применение цифровых технологий. Теперь конференции, совещания и заседания городских советов проходят в онлайн режиме. А студенты, школьники, и даже дошколята получают образование дистанционно. Все это свидетельствует о том, что в будущем мир станет еще более виртуальным.

2. Какова роль местных властей в реализации глобальных повесток. Зависит ли осуществление глобальных соглашений от совместных действий местных и региональных властей с государствами-членами ООН?

Повестка развития по устойчивому развитию до 2030 года должным образом не учитывает роль субнациональных правительств. То же самое касается Парижского соглашения по климату, Сендайской рамочной программы по снижению риска стихийных бедствий и многих других глобальных соглашений. Однако именно местные и региональные власти в своей ежедневной деятельности вносят вклад в реализацию Целей устойчивого развития. Некоторые города хорошо осведомлены о ЦУР и делают это осознанно. Другие, не задумываясь о каких-либо повестках, просто делают то, что должны делать. А именно улучшают качество жизни людей.

Как отметил Министр внешних связей Республики Саха (Якутия) Гаврил Кириллин: «На сегодняшний день местные и региональные власти, имея наиболее тесные контакты с населением, располагают хорошими возможностями по повышению уровня информированности о значимости ЦУР и их актуальности для местных сообществ. Поэтому каждый регион может определить свои приоритеты в достижении ЦУР и выработать целенаправленные действия регионов для адаптации и распространения Повестки 2030 на практике».

В реализации целей Повестки 2030 постепенно включаются и евразийские города и регионы. Например, Ростовская область в 2019 году выпустила содержательный доклад о реализации Целей устойчивого развития в регионе. А Республика Татарстан в феврале 2020 года представила Антонию Гуттеришу отчет о реализации ЦУР в регионе. Кроме того, города Ростов-на-Дону, Казань и Туркестан присоединились к Нью-Йоркской декларации о подготовке Добровольного местного обзора по ЦУР, а Москва и Бишкек также

рассматривают возможность подготовки отчетов по ЦУР. Все это свидетельствует об активной позиции городов и регионов Евразии и их готовности действовать для решения глобальных проблем.

В этом году Армения, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Украина, Узбекистан представят Добровольные национальные обзоры по ЦУР в Нью-Йорке. В России к работе по подготовке доклада были привлечены Евразийское отделение ОГМВ и ряд ассоциаций местного самоуправления. Благодаря этому удалось включить в доклад местные и региональные проекты в качестве кейсов.

Однако большинство стран не привлекает местные и региональные власти к подготовке добровольных национальных докладов о реализации ЦУР, а также не отражают работу местных и региональных властей в докладе. Национальные правительства не доносят до региональных и местных правительств необходимость реализации ЦУР, а преподносят это в виде национальных программ. Кроме того, города и регионы, самостоятельно узнавая о ЦУР и других международных соглашениях, самостоятельно стараются внести свой вклад в их осуществление. Получается, что каждый уровень власти самостоятельно работает над достижением ЦУР. Сотрудничество всех уровней власти в данном направлении привело бы к более успешным результатам. Формирование согласованной программы действий по реализации приоритетных для данной местности ЦУР с учетом индивидуальных особенностей региона значительно ускорило бы процесс достижения всеобщего благополучия.

Участники совещаний заявили о своей решимости добиваться коренных изменений в городской среде и о своей солидарности с Новой программой развития городов, согласно которой должны быть:

- пересмотрены способы планирования, финансирования, развития, управления и регулирования городов и других населенных пунктов;
- признана ведущая роль национальных правительств, в соответствующих случаях, в разработке и осуществлении и эффективных мер городской политики и законодательства в целях устойчивого городского развития и не менее важный вклад местных органов управления, а также гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, на основе принципов прозрачности и подотчетности;

- приняты устойчивые, гендерные аспекты и комплексные подходы к вопросам городского и территориального развития путем осуществления мер политики, стратегий, создания потенциала и принятия мер на всех уровнях, исходя из основных факторов перемен.

II. МИР, КОТОРЫЙ МЫ ХОТИМ УВИДЕТЬ В 2045 ГОДУ

1. Как изменится мир к 2045 году? Будут ли решены основные глобальные проблемы 2020 года? Как будет устроен мир в 2045 году? Как мы бы хотели видеть роль местных и региональных властей в 2045 году?

75-летие ООН для нашего Евразийского региона – это в первую очередь 75-летие Великой Победы во Второй мировой войне. Это особый красный день календаря для каждого жителя стран Евразийского региона. Весь мир боролся против нацистского режима, и решающую роль в победе над «коричневой чумой» сыграл Советский Союз, (страны которого сейчас представляет Евразийское отделение ОГМВ). Именно он принял на себя главный удар Германии и ее союзников, отбил его и затем сокрушил фашизм. Война коснулась всех жителей Евразийского региона – в каждой семье есть деды и прадеды, бабушки и прабабушки, которые были непосредственными участниками жесточайшей трагедии и сыграли роль в Великой Победе!

Безмерно велика цена этих мирных 75 лет! Поэтому в первую очередь в 2045 году и далее в будущем, мы бы хотели видеть мирное небо над головой. Мы желаем, чтобы в ближайшее время все конфликты были исчерпаны. и во всем мире царили мир и благополучие.

«Мы обязаны помнить трагические уроки истории и ни в коем случае, мы не должны допускать фальсификации исторических событий и пересмотра итогов Второй мировой войны. Я убежден, что сохранение исторической памяти и совместная деятельность муниципалитетов разных стран помогут сделать мир безопасным и процветающим в 2045 году» - считает Виталий Лихачев, Глава города Волгограда.

В 2020 году мир столкнулся с другим врагом. На этот раз развернулась война с вирусом. Мы считаем, что должны быть готовы к новым вызовам. Мы предлагаем объявить мораторий на разработку новых видов вооружений и направить средства для разработки новых вакцин против инфекций.

«COVID-19 стала своего рода проверочным индикатором устойчивости процесса глобализации, который предполагает определенную специализацию труда между странами. Безусловно, эта модель повышает эффективность экономической деятельности, но одновременно ведёт и к беспрецедентной уязвимости национальной экономики. И именно пандемия выявила все противоречия этой современной глобальной системы.

Мы считаем необходимой модернизацию глобализационных процессов, связанную со сдвигами в мировой политике и экономике, изменениями в международных отношениях, информационном пространстве, которая приведет к оптимальному балансу между глобализацией и суверенитетом национальных систем, а также к формированию новых интеграционных возможностей для многих стран мира и созданию новых межгосударственных образований, региональных рынков, а в дальнейшем - межрегиональных и межгородских систем взаимодействия», - отметил Георгий Колягин, Председатель городской Думы Ставрополя.

«Границы между странами, визы и бюрократия создают проблемы для сотрудничества между странами. В будущем взаимодействие между городами и странами должно быть упрощено», - отметил Сергей Анастасов, примар муниципия Комрат.

Мы бы хотели видеть мир в 2045 году децентрализованным. Роль местных и региональных властей должна быть признана на всемирном и национальном уровнях. Местные, региональные и национальные правительства должны быть равноправными партнерами. Мы считаем необходимым переход от прямого директивного регулирования к равноправному партнерству и многоуровневому управлению. Полномочия местных властей должны быть расширены, в частности, предоставление базовых услуг должно быть передано на местный уровень.

Учитывая возрастающую роль городов, мы считаем что современная между«народная» система к 2045 году должна преобразоваться в меж«городскую». Ведь именно города обеспечивают как основной экономический рост страны, так и реализацию основных прав человека.

Примар муниципия Комрат Сергей Анастасов предложил организовать понятное распределение и сбора налогов и финансов. Сегодня более 40% проблем – это проблемы местных властей, однако доходы при этом составляют 15-20%. В будущем хотелось бы, чтобы на решение местных проблем было выделено больше финансов. Законодательно должно быть распределено, какой процент национального бюджета на что должен тратиться. При этом местным властям должно выделяться минимум 30%. Это позволит нам решить многие проблемы. **Местные власти не должны ходить с протянутой рукой, выпрашивая финансы у региональных властей.** Это проблема мирового масштаба, особенно касающаяся стран со средним уровнем развития.

Мы считаем, что урбанизация неизбежна и поэтому желаем, чтобы она была устойчивой. Важно обеспечить право на город каждому. Урбанизация должна происходить таким образом:

- 1) чтобы каждый горожанин был обеспечен достойным жильем и работой.
- 2) чтобы города справлялись с нагрузкой в виде переработки мусора, транспортного и инфраструктурного обеспечения, с экологической нагрузкой и др.
- 3) чтобы в селах была работа и было кому работать. Чтобы жизнь и оплата труда в сельской местности была достойной.
- 4) чтобы поиск работы не был причиной переезда. Каждый город обладает потенциалом для создания рабочих мест, и в каждый город должен их создавать.
- 5) чтобы села могли обеспечивать города необходимой сельскохозяйственной продукцией и чтобы предпринимательство на селе было хорошо развито.
- 6) чтобы жизнь на селе была достаточно хороша для того, чтобы молодежь, получив образование в городе, возвращалась работать обратно в село.
- 7) чтобы урбанизация происходила не только за счет массового притока в мегаполисы, но и за счет роста и развития малых и средних городов.
- 8) чтобы было налажено качественное транспортное сообщение между селами и городами.

По мнению первого заместителя губернатора Улан-Батора Жанцана Батбаясгалана: «Город с благоприятной жизненной средой должен обладать

такими качествами, как стабильность, компактность, доступность, экономность, адаптированность, активность».

Уже к 2030 году необходимо положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и сократить неравенство. В 2045 году во всем мире должен наблюдаться устойчивый экономический рост.

Мы хотим, чтобы к 2045 году была решена экологическая проблема. Мы хотим жить в зеленых городах с чистым воздухом, множеством парков и биоразнообразием. Мы хотим прийти к безотходному производству, когда весь мусор полностью перерабатывается. Мы хотим, чтобы к 2045 году мы пришли к нулевой эмиссии. Проблема истощения запасов пресной воды также должна найти решение. Возможно, мы сможем получать пресную воду из атмосферы.

«Каким будет мир через 25 лет? Четверть века – довольно большой срок. При нынешнем темпе развития просто колоссальный. На службу людям придут новые технологии в науке, медицине, космосе, других сферах. И если использовать их рационально, они действительно поднимут нашу жизнь на новую ступень. И тогда, безусловно, мир станет лучше», - считает Юрий Сапожников, Глава города Вологды, официальный представитель РФ в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы.

Мы считаем, что цифровизация окажет огромное влияние на будущее. Виртуальная реальность будет использоваться в производственной сфере, области здравоохранения, транспортной отрасли и даже в военном деле. Роботы и полностью автоматизированные системы, работающие без участия человека, — это также цифровые технологии будущего. Беспилотники, выполняющие доставку и другие функции, будут внедрены уже совсем скоро. Системы хранения энергии, а также использование космической энергосистемы вполне ожидаемы через 25 лет.

Конечно же, мы надеемся, что **цифровые технологии значительно облегчат процесс обмена опытом**. Автоматизированные системы будут в считанные секунды находить наилучшее решение для тех или иных проблем. А виртуальная реальность позволит в режиме реального времени посещать другие города и страны.

В будущем необходимы прорывы в медицине, чтобы такие страшные болезни, как СПИД и рак, перешли бы в группу легко излечимых. Продолжительность жизни должна увеличиться, а смертность должна снизиться.

Пересадка искусственных органов должна перейти на качественно новый уровень и быть доступной каждому. Власти должны быть готовы в быстрые сроки справиться с любыми болезнями и эпидемиями.

Конечно же, важнейшим остаются права и потребности человека, которые должны быть в сердце политики на всех уровнях. Экономическое, расовое, гендерное равенство, гражданские, политические, социальные и культурные права человека должны соблюдаться. «Внедрение политики развития города, ориентированной на человека, для воспитания квалифицированных, высокообразованных, нравственных и ответственных граждан, обеспечение равного участия каждого гражданина, поддержки бизнеса всех уровней посредством государственной политики и создания новых рабочих мест должны быть реализованы в ближайшие годы», - считает **Жанцан Батбаясгалан**, Первый заместитель губернатора Улан-Батора.

Неотъемлемой частью нашей жизни является **культура**. Процессы глобализации, с одной стороны, позволяют изучать мировую культуру, а с другой стороны, уничтожают самобытность. Смешанные браки, миграция, атеизм, забывание родного языка стирает национальные особенности народов и стран. Стихийные бедствия и войны уничтожают объекты наследия. В этой связи в ближайшие годы вектор развития должен быть направлен на сохранение культуры и наследия. Мы должны возродить национальные орнаменты в современной одежде, говорить на родном языке и обучать ему своих детей, создавать условия для развития культуры. Даже малочисленные народы должны иметь возможность получать образование на родном языке.

Например, в направлении ЦУР 4 и в целях преодоления неравенства в доступности качественного образования для коренных народов, отвечающего международным стандартам при одновременном сохранении языкового и культурного разнообразия, в 2011 году Республика Саха (Якутия) инициировала проект создания Международной Арктической школы. Данный проект был представлен в том числе в ООН на встрече с Генеральным секретарем ООН г-ном Пан Ги Муном в рамках презентации регионов в Докладе РАС ООН. Открытие Международной Арктической школы состоится в сентябре 2020 года.

Сохраняя наследие наших предков, необходимо также создавать наследие для будущих поколений. Достойным примером является архитектура города Абу-Даби, где строятся шикарные дворцы, уже сегодня ставшие наследием. И среди

городов Евразийского региона есть города, создающие уникальные объекты культуры. Например, Дворец мира и согласия в Нур-Султане, Дворец земледельцев в Казани, мечеть «Сердце Чечни» в Грозном и другие.

Каким бы ни было будущее, важно, чтобы все уровни власти внутри каждой страны, а также страны между собой, действовали согласованно как равноправные партнеры с общей целью – достичь всеобщего благополучия.

2. Представляют ли себя местные и региональные правительства в качестве драйвера изменений? Способна ли городская дипломатия стать трансформирующей дипломатией?

В этом году 75 лет ООН, а в прошлом году мы отметили 75-летие движения породненных городов. Городская дипломатия зародилась еще в далеком 1944 году, когда британский город Ковентри и Сталинград заключили первый договор о побратимских отношениях.

Роль городов, как членов международного сообщества, неуклонно растет в процессе укрепления демократии, нормы права и прав человека. Активное развитие дипломатии городов подчеркивает чрезвычайно важный характер действий местных властей в процессе укрепления международного единства, мира и гражданского общества.

При этом ситуация пандемии показала определяющую роль и значение органов местного самоуправления в обеспечении эпидемиологического и биологического благополучия населения конкретной территории. Именно эффективность действий, осуществляемых на местах, в настоящее время во многом определяет уровень заболеваемости населения. Практика показывает, что даже при внедрении цифровых технологий, способных управлять большими системами, будут существовать ситуации, требующие моментальной реакции на внешние обстоятельства и скоординированных действий под руководством представителей местной власти.

В ближайшее время перед местными и региональными органами власти возникнет ряд проблем, порожденных вирусной инфекцией, среди которых снижение налоговых поступлений в бюджеты муниципалитетов, рост безработицы, изменения на рынке труда, сокращение количества субъектов малого и среднего бизнеса и др. Решение этих проблем будет более оперативным

и эффективным на основе обмена лучшими мировыми практиками на межгородском уровне.

Именно поэтому **будет происходить дальнейшая децентрализация государственного управления**, которая позволит, с одной стороны, дать местным органам власти достаточно полномочий и возможностей для успешного решения проблем избравших их граждан, а с другой – обеспечить бескомпромиссную ответственность местной власти за конечные результаты её деятельности и разумный баланс собственных и общенациональных (системных) интересов.

Города получают большую свободу действий, в том числе путем предоставления им права расширять перечень решаемых ими вопросов местного значения, развивать налогооблагаемую базу местных бюджетов, потенциал своего территориального роста, что позволит повысить их финансовую самостоятельность и ресурсные возможности.

«Я считаю, что **важнейшим фактором успешного решения возникающих проблем и развития системы местного самоуправления по-прежнему остается его дальнейшая демократизация**, характеризующаяся вовлечением населения в решение вопросов местного значения, взаимодействием местной власти и населения, привлечением общественности к активизации процессов городской дипломатии как основы долгосрочных взаимовыгодных отношений, обмена мнениями, установления деловых связей, укрепления взаимного доверия», - отметил Георгий Колягин, председатель Ставропольской городской Думы.

При этом роль городской дипломатии в ближайшие годы будет возрастать с учетом формирующихся тенденций отдельных государств к национальному суверенитету, и в будущем **городская дипломатия станет инструментом установления новых международных форм сотрудничества** между государствами в будущих модернизированных глобальных системах.

В условиях локализации глобальных процессов будет формироваться новое качество муниципалитетов как экономических субъектов мировой экономики, равных, (но не одинаковых по потенциалу), самостоятельных, (но не самодостаточных), имеющих определенную совокупность средств, позволяющих реализовать их собственный потенциал и адаптировать глобальные соглашения под особенности и потребности конкретных территорий.

Роль местных властей с каждым годом будет возрастать, и в будущем именно местные и региональные власти будут определять глобальное развитие человечества.

III. ГЛОБАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1. Какая модель глобального управления позволит достичь всеобщего благополучия и устойчивого развития?

На сегодняшний день количество глобальных проблем только нарастает, а сроки их решения постоянно откладываются. Это свидетельствует о не совершенности современного мироустройства и необходимости обновления глобального управления.

«Идеальное управление – это то управление, которое обеспечивает реализацию прав и свобод человека, и, конечно, эффективную реализацию полномочий всех уровней власти», - отметил Илья Ножечкин, председатель Ульяновской городской Думы.

Участники совещаний высказали основные принципы, в соответствии с которыми должно быть выстроено глобальное управление.

В качестве первоочередной задачи новой модели глобального управления участники совещания отметили необходимость участия местных властей в процессе принятия решений. Местным и региональным властям должно быть отведено место за **глобальным столом переговоров**. Они должны выступать в качестве важных партнеров при принятии глобальных решений и в разработке глобальных повесток.

Местные власти должны быть широко представлены в управляющих органах ООН. Это может, например, быть специальная структура для местных властей. Или палата местных и региональных властей при Генеральной Ассамблее ООН, в которую входили бы представители местных властей со всех стран ООН. Другим вариантом может быть закрепление официального статуса ОГМВ в ООН, при условии, что ОГМВ будут представлять мэры со всех регионов.

Роль и полномочия местных властей должны быть обозначены во всех принимаемых глобальных соглашениях. Кроме того, **глобальные соглашения должны формироваться и заключаться при согласовании с местными и региональными властями**. Потому что на сегодняшний день ситуация такова,

что реализовывать нам, а нас не спросили сможем ли мы это сделать, и какими ресурсами нам помочь?

В дополнение к вопросу о реализации глобальных повесток руководство Республики Саха (Якутия) добавило, что национальные правительства при подготовке добровольных национальных обзоров по ЦУР должны привлекать широкий круг представителей местных и региональных властей и их ассоциаций. В обзорах должны быть представлены действия местных и региональных властей на пути к ЦУР. Национальные правительства должны поощрять подготовку местных и региональных добровольных обзоров по ЦУР.

Председатель Ставропольской городской Думы Георгий Колягин считает, что **муниципалитеты должны быть включены в систему принятия решений на национальном уровне**, непосредственно в России - через создание отдельной муниципальной рабочей группы в Государственном Совете России, специальных комиссий в Общественных палатах регионального уровня и Общественных советах субъектов РФ, усиление роли объединений муниципальных образований и муниципального сообщества.

«Акцент в новом глобальном управлении должен быть сделан на перемещение вертикали власти снизу-вверх и расширение полномочий местных властей. При этом речь идет не о делегировании дополнительных полномочий сверху-вниз, а именно об усилении ответственности и самостоятельности местных властей. **Мы должны перейти от прямого директивного управления к многоуровневому, где местные, региональные и национальные правительства должны выступать в качестве равноправных партнеров и работать в диалоге»,** - отметил Эмин Ерицян, Президент Ассоциации коммун Армении, член муниципального Совета Паракара, глава армянской делегации в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы.

Достижению устойчивого развития будет способствовать и **принцип субсидиарности.** Все проблемы, которые могут эффективно решаться на местах, должны быть переданы в компетенцию муниципальных органов, как наиболее близких к населению. Лишь в случае отсутствия такой возможности, решение соответствующих проблем должно передаваться в вышестоящие уровни власти. Таким образом, каждый вышестоящий уровень власти является вспомогательным по отношению к нижестоящему.

Население, бизнес-структуры и неправительственные организации также должны быть вовлечены в многоуровневое управление. Повсеместно создавая механизмы взаимодействия с гражданами и вовлекая их в решение проблем, мы реализуем главный принцип ООН «не оставить никого позади». Чтобы при этом избежать проблему избыточного количества вовлеченных в обсуждение участников с разными интересами, можно использовать поэтапный подход. На первом этапе к обсуждению приглашаются все заинтересованные стороны, и выявляются интересы, позиции участников, их подходы к решению. Это своеобразный «мозговой штурм». Далее определяются участники второго этапа переговорного процесса — те, кто реально желают и могут принимать решение по проблеме. Однако при выработке решения они должны учитывать мнения и позиции других участников, сформулированные на первом этапе.

Продолжив говорить об усилении роли местных и региональных властей, председатель Ульяновской городской Думы Илья Ножечкин отметил: «Ничего нельзя сделать, пока у тебя нет ресурсов, пока нет выстроенной бюджетной системы, позволяющей органам местного самоуправления быть сильными и относительно самостоятельными в рассматриваемых сегодня вопросах. Поэтому единые стандарты бюджетирования муниципалитетов, выстраивания налоговой системы должны быть прописаны на международном уровне».

Именно **расширение финансирования деятельности местных властей** стало краеугольным камнем проведенных переговоров. Участники дискуссий единогласно согласились с тем, что на международном уровне должны быть прописаны минимальные нормы бюджетирования местных властей. **Это же должно быть закреплено и в конституциях стран.** Финансовые ресурсы должны быть справедливо разделены между уровнями власти. Это глобальный вопрос, и мы должны реагировать и отвечать на этот вопрос глобально.

Как предложил Примар муниципия Комрат Сергей Анастасов, в будущем **ООН должна контролировать соблюдение конституций стран-участниц.**

В ходе пандемии коронавируса были приняты меры поддержки предпринимателей, которые представляют собой снижение налогового бремени. Но это снижение происходит не за счет налогов, поступающих в национальный бюджет, а снижаются именно региональные и местные налоги. Это приводит к снижению и без того скудной налоговой базы. В будущем **меры поддержки**

населения должны производиться за счет средств национальных, а не местных бюджетов.

В ходе дискуссий местные и региональные власти отметили и основные **принципы управления по горизонтали**. Сегодня немалое количество стран остаются в стороне от глобальных процессов. Причем это именно те страны, которые больше всего нуждаются в помощи. Поэтому в будущем мы бы хотели видеть такое взаимодействие между странами, когда решения принимаются не только наиболее сильными и экономически развитыми правительствами, а в диалоге со всеми заинтересованными странами. Должны соблюдаться интересы каждого отдельного государства, а глобальное управление должно стать полицентричным.

Учитывая возрастающую роль городов, современная между«народная» система к 2045 году должна преобразоваться в меж«городскую». Ведь именно города обеспечивают как основной экономический рост страны, так и реализацию основных прав человека.

На глобальные города сегодня приходится 60% мирового ВВП. При этом эти города сталкиваются с такими значительными проблемами, как неконтролируемая урбанизация, транспортные коллапсы, эпидемии, ухудшение экологии и др. В конце концов наступит момент, когда мегаполисы не смогут справиться с постоянно растущим населением. Поэтому в ближайшие 25 лет **вектор развития должен быть смещен в сторону средних и малых городов**. Именно им сейчас сложнее всего. В малых и средних городах должны создаваться предприятия, создающие рабочие места. Важным является создание эффективного транспортного сообщения. Это позволит разгрузить мегаполисы и создать потенциал для устойчивого развития на различных территориях.

Отношения между самими городами должны строиться на сотрудничестве и взаимном интересе, а не на конкуренции. Значительную роль в этом играют как национальные и региональные ассоциации, так и международные организации.

Предпочтительным и взаимовыгодным взаимодействием между городом и селом является повышение интенсивности уровня любых взаимодействий и налаживание материально-технических возможностей для этого: расширение коммуникативных возможностей на уровне связи, дорог, прокладки трасс для возможности потребления природных ресурсов, расширение возможностей производства и бизнеса вне города, стимулирование культурного обмена.

Сельская местность играет жизнеобеспечивающую роль для городов, поэтому в ближайшие годы правительства должны приложить усилия для создания благоприятных условий для жилья, работы, развития предпринимательства в селах.

Что же касается управления между различными подразделениями, то здесь должен быть применен интегрированный подход к планированию. Это же рекомендует и Новая программа развития городов, принятая в ходе ООН-Хабитат. Преобразование городской среды должно вестись в сотрудничестве между различными подразделениями - с учетом экономической выгоды и влияния на окружающую среду. Предпочтение должно отдаваться проектам, приносящим пользу наибольшему количеству лиц и в максимально возможных сферах.

Как мы представляем себе место местных властей в обновленной системе ООН? Какие инструменты должны быть созданы для местных властей для выполнения нашей роли в новой системе?

На сегодняшний день в структуре ООН не представлены местные и региональные власти. Все ключевые решения принимаются Генеральной Ассамблеей ООН, в которую входят только национальные правительства.

Поскольку число вопросов, которые рассматривает Ассамблея, очень велико, она распределяет пункты повестки дня в зависимости от их тематики между своими шестью главными комитетами, которые проводят их обсуждение, стараясь по возможности согласовать различные подходы государств, а затем представляют Ассамблее для рассмотрения на одном из пленарных заседаний проекты резолюций и решений. Работа ООН в значительной степени основывается на решениях Генеральной Ассамблеи и осуществляется комитетами и другими органами, учрежденными Ассамблеей в целях изучения конкретных проблем и Секретариатом ООН — Генеральным секретарём и его сотрудниками в составе международных гражданских служащих.

Новые времена рожают новые вызовы и требуют новых подходов к работе. Особенно сегодня, когда весь мир охватила пандемия коронавируса, а мэры городов зачастую находятся один на один с проблемами своих граждан, мы понимаем насколько высока значимость муниципалитетов. И эта значимость должна быть отражена в структуре ООН.

«Для представления мнения местных и региональных властей в принятии решений в обновленной системе ООН, предлагается включить новый орган в структуру ООН, состоящий из представителей местных и региональных властей и представляющий их интересы», - отметила Евгения Лодвигова, первый заместитель мэра г.Казани

Такой орган есть, например, у такой авторитетной и влиятельной организации как Совет Европы. В 1994 году решением Комитета Министров был учрежден Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, который активно работает наряду с Парламентской Ассамблеей. Сегодня он является неотъемлемой частью Совета Европы и важнейшим инструментом в достижении целей и задач, стоящих перед Европейским сообществом.

Данная форма организации позволяет выносить на обсуждение вопросы и принимать по ним решения без учета политических интересов стран. Невмешательство в мировую политику является одним из главных принципов ОГМВ. Но при нынешней структуре ООН, когда в Генассамблее представлены только страны, это невозможно.

На данный момент единственным органом, входящим в структуру ООН, курирующим вопросы городов, является ООН-Хабитат – она была основана в 1978 году, а с тех пор прошло уже больше 40 лет.

Создание нового консультативного органа, взаимодействующего напрямую с Генассамблеей ООН, позволит не только в кратчайшие сроки информировать мировую общественность о текущих и вновь возникающих проблемах городов, но и находить решения этих проблем. Также это повысит активность и подчеркнет важность руководителей муниципалитетов как равнозначных участников мировой повестки дня и катализаторов достижения Целей устойчивого развития.

Наше стойкое убеждение состоит в том, что местные власти способны донести до всего мира голоса людей из разных городов, которые несмотря на цвет кожи, религию и половую принадлежность имеют одни и те же проблемы, и активно участвовать в их решении.